

довольно затруднительное положение всякий раз, когда он вынужден выбирать между собственной безопасностью, безопасностью иных лиц и строгими правилами обеспечения законности своей деятельности.

По нашему глубокому убеждению, сокращение объема административного усмотрения позволит устранить парадоксальную ситуацию, при которой правовые нормы, регламентирующие принудительные полномочия полиции, допускают широкую дискрецию при их применении, а нормы-принципы, содержащиеся во 2 главе Федерального закона «О полиции», ставят полицейских в положение, при котором их дей-

ствия в границах административного усмотрения могут быть признаны недостаточно обоснованными, понятными или беспристрастными со всеми вытекающими из этого юридическими и дисциплинарными последствиями.

¹ Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право : учебник для вузов. 3-е изд., пересмотр. и доп. М.: Норма, 2007. 816 с.

² Каплунов А.И. Об основных чертах и понятии государственного принуждения // Государство и право. 2004. № 12.

³ Гессен В.М. Исключительное положение. СПб.: издание Юридического книжного склада «Право», 1908. 418 с. Доступ из справочной правовой системы «ГАРАНТ».

Скрябина О.Е.,

кандидат физико-математических наук

Управление по контролю за оборотом наркотиков МВД по Республике Саха (Якутия)

О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМОВ ОТКАЗА ОТ НЕМЕДИЦИНСКОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКОВ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

Распространение наркотиков и последствия наркомании создают существенную угрозу населению, подрывают экономический потенциал, негативно сказываются на демографической ситуации. Наркоманы наиболее подвержены риску вовлечения в преступную среду. Приобретение запрещенных веществ становится фоном для совершения других тяжких преступлений, как против собственности, так и личности. Необходимо также отметить факт вовлечения наркопотребителями в свой круг до 10-15 человек в год, что позволяет определить наркоманию как проблему, носящую эпидемический характер.

В апреле 2012 г. Фондом общественного мнения (далее – ФОМ) проведен опрос населения, в ходе которого на вопрос о принудительном лечении наркозависимых абсолютное большинство респондентов (80%) дает положительный ответ. Кроме того, на вопрос: «Следует ли ввести уголовную ответственность за употребление наркотиков?» – 62% опрошенных ответили утверди-

тельно, 21% выступили против, 17% затруднились ответить. Те, кто ответил положительно, считают, что это поможет отказаться от приема, 8% из них полагают, что наркоманы – потенциальные преступники, такое же количество опрошенных дали ответ: «ограничит вовлечение людей», 6% отмечают опасность наркоманов для общества, 5% ответили: «уменьшит наркоманию». Из тех, кто высказался против введения уголовной ответственности за употребление наркотиков, 11% считают, что «наркоманов следует лечить», 2% полагают, что «тюрьма не поможет», еще 2% предлагают наказывать за распространение, но не за употребление.

Если ранее в уголовном законодательстве существовала возможность назначения принудительных мер медицинского характера в отношении наркозависимых лиц, совершивших преступление, то после 8 декабря 2003 года этот вид принудительного лечения отменен. В действующем законодательстве предполагается лишь добровольное ле-

чение таких лиц. Однако уровень критичности к своему пагубному состоянию у наркозависимых снижен либо отсутствует, в связи с чем проблемным остается вопрос мотивации лиц, имеющих наркотическую зависимость, к лечебно-диагностическим мероприятиям с последующей реабилитацией и ресоциализацией.

В настоящее время наиболее эффективным методом остается применение правового понуждения наркопотребителей к прохождению реабилитации в рамках административного и уголовного судопроизводства.

В этих целях вступил в силу Федеральный закон от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий изменения, регулирующие порядок лечения и реабилитации лиц, признанных больными наркоманией, а также введение административной ответственности за уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании, а также медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотиков или психотропных веществ без назначения врача.

Согласно п. 3 ст. 54 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» на больных наркоманией, находящихся под диспансерным наблюдением и продолжающих потреблять наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо уклоняющихся от лечения, а также на лиц, привлеченных к административной ответственности и нуждающихся в лечении от наркомании, по решению суда может быть возложена обязанность пройти лечение от наркомании.

Указанная обязанность в виде диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача в медицинской организации и (или) учреждении социальной реабилитации (далее – обя-

занность) возлагается судьей на основании ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ.

Норма положений ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ не отягчает административную ответственность и не ухудшает положение лица, привлекаемого к административной ответственности. Целью данной нормы является оказание наркологической помощи больным наркоманией и лицам, периодически употребляющим наркотические средства, поэтому отсутствие отягчающих обстоятельств по делу не исключает возложение предусмотренных данной статьей обязанностей.

Возложение обязанностей в соответствии с ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП не связано с согласием лица, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении. Закон связывает с добровольным согласием лица лишь случаи освобождения от административной ответственности по основанию, предусмотренному примечанием к ст. 6.9 КоАП РФ.

За 2018 г. МВД по Республике Саха (Якутия) выявлены 642 административных правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков, в том числе немедицинское потребление наркотиков – 492, из которых по ст. 6.9. КоАП РФ 480 фактов, ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ – 12.

Судами Республики Саха (Якутия) правовая возможность возложения на лицо, признанное больным наркоманией либо потребляющее наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, обязанности с применением положений ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ применена в 252 случаях, что составляет 51,2% от общего количества рассмотренных материалов об административных правонарушениях рассматриваемой категории.

Порядок контроля за исполнением лицом, признанным больным наркоманией либо потребляющим наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, возложенной на него судом при назначении административного наказания обязанности определен Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2014 г. № 484.

Основанием для постановки лица на учет в уполномоченном органе является вступившее в законную силу постановление суда. После получения из суда копии постановления медицинская организация и (или) учреждение социальной реабилитации в течение трех дней направляют в уполномоченный орган указанную копию с отметкой о начале исполнения лицом обязанности. В день поступления копии постановления суда в уполномоченном органе осуществляется регистрация лица в журнале учета лиц, на которых возложена обязанность, и заводится учетная карточка, о чем уполномоченный орган в течение трех дней направляет уведомление в медицинскую организацию и (или) учреждение социальной реабилитации.

По состоянию на 1 января 2019 г. в МВД по Республике Саха (Якутия) на учете состояли 417 лиц, на которых судом возложена обязанность в соответствии с ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ. Из состоящих на учете исполняют обязанность 377 человек, находятся в местах лишения свободы и СИЗО 7, уклоняются от исполнения обязанности 33, к административной ответственности по ст. 6.9.1 КоАП РФ привлечены 65.

В целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной ст. 6.9.1 КоАП РФ, осуществляется розыск лиц, уклоняющихся от возложенной в соответствии с ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ обязанности, в том числе в рамках различных оперативно-профилактических операций и мероприятий («Административный участок», «Быт», «Условник-228» и др.).

По итогам проведенных мероприятий в 2018 г. к административной ответственности за уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании, а также реабилитации (медицинской или социальной) привлечены 65 правонарушителей.

В рамках уголовного судопроизводства правовое понуждение к лечению от наркомании регламентируются ст. 72.1 и 82.1 УК РФ.

В соответствии со ст. 72.1 УК РФ в дополнение к назначенному основному наказанию суд может возложить на осужденного, признанного больным наркоманией, обязанность пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию. При этом указанная обязанность возлагается только в том случае, если основным наказанием являются: штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательные работы, исправительные работы или ограничение свободы.

Статья 82.1 УК РФ предусматривает возможность предоставления отсрочки отбывания наказания осужденному к лишению свободы, признанному больным наркоманией, совершившему впервые преступление, предусмотрено ч. 1 ст. 228, ч. 1 ст. 231 и ст. 233 УК РФ, и изъявившему желание добровольно пройти курс лечения от наркомании и другие медико-социальные мероприятия, суд может отсрочить отбывание наказания в виде лишения свободы до окончания лечения, но не более чем на пять лет.

Применение положений ст. 72.1 и 82.1 УК РФ, как и использование возможности уголовно-правового института принудительного лечения больных наркоманией, является исключительной прерогативой суда. В свою очередь, органы предварительного следствия МВД по Республике Саха (Якутия) при расследовании уголовных дел, в том числе о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотиков, в целях установления наличия либо отсутствия у лица заболевания наркоманией и возможности в дальнейшем судами принимать решения в соответствии со ст. 72.1 и 82.1 УК РФ назначают и проводят судебные психиатрические экспертизы. По результатам уголовных дел, возбужденных органом внутренних дел, Якутским городским судом вынесены три обвинительных приговора с применением положений ст. 82.1 УК РФ и один – ст. 72.1 УК РФ.